



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
ЦЕЛИННОГО РАЙОНА
ул. Ленина, 17, с. Целинное, 659430

Директору МБУДО «Целинный
районный «Дом детского творчества»
Мотиной И.А.

25.01.2014 № 62 СК-14

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства об образовании

Прокуратурой Целинного района проведена проверка деятельности МБУДО «Целинный районный «Дом детского творчества».

На основании статьи 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" социальная инфраструктура для детей - система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги гражданам, в том числе детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей

В силу пункта 1 статьи 9 названного закона при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона N 273-ФЗ от 29.12.2012 г. "Об образовании в Российской Федерации" целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Статьей 5 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования. Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и

органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

Вместе с тем, установлено, что 19.12.2014 между ОАО «Алтайкрайэнерго» (далее - Продавец) и МБУДО «Целинный районный «Дом детского творчества» (далее - Потребитель) заключен договор энергоснабжения №Ц-0108.

По условиям договора Продавец обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), качество которой соответствует требованиям действующего законодательства РФ, а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии Потребителю (п.1.1 договора).

Согласно п.7.1 договора последний вступает в силу с 01.01.2015 и действует до 31.12.2017.

В соответствии с п.2.5 договора Продавец вправе ввести ограничение режима потребления электрической энергии в случаях:

А) заключения между сторонами договора энергоснабжения соответствующего соглашения;

Б) неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности Потребителя перед Продавцом в размере, соответствующем денежным обязательствам Потребителя не менее чем за один период между любыми установленными договором сроками платежа;

В) выявления факта осуществления Потребителем безучетного потребления электрической энергии;

Г) невыполнения Потребителем условий договора, касающихся обеспечения функционирования устройств релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, устройств компенсации реактивной мощности;

Д) возникновения (угрозы возникновения) аварийных электрических режимов;

Е) прекращения обязательств по снабжению электрической энергией (мощностью) и (или) оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств по настоящему договору энергоснабжения, если при этом в отношении таких энергопринимающих устройств не заключен и не вступил в силу новый договор, на основании которого осуществляется продажа электрической энергии (мощности);

Ж) выявления Продавцом факта ненадлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств Потребителя к объектам электросетевого хозяйства;

3) поступления от Потребителя **заявления** о введении в отношении него ограничения режима потребления в случае, если у Потребителя отсутствует техническая возможность введения ограничения самостоятельно;

И) нарушения Потребителем введенного ранее в отношении него ограничения режима потребления при сохранении обстоятельств из числа указанных в настоящем пункте, послуживших основанием для его введения;

К) необходимости проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителя, либо необходимости проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (иных владельцев объектов электросетевого хозяйства) в случае, если проведение таких работ невозможно без ограничения режима потребления;

Л) удостоверения в установленном порядке неудовлетворительного состояния объектов электросетевого хозяйства, энергопринимающих устройств потребителя, что создает угрозу жизни и здоровью людей и (или) угрозу возникновения технологических нарушений на указанных объектах, установках (устройствах), а также объектах электросетевого хозяйства сетевых организаций.

В абзаце 1 подпункта 2.5.3 предусмотрено полное ограничение режима потребления по основаниям п.п. «а», «в», «г», «е», «ж», «и» пункта 2.5 договора.

Согласно п. 2.8 Продавец в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора полностью, уведомив Потребителя об этом за 10 рабочих дней до заявляемой им даты отказа от договора, в случае если по настоящему договору Потребителем не исполняются или исполняются ненадлежащим образом обязательства по оплате.

Абзац 1 подпункта 2.5.3 в части оснований, предусмотренных п.п. «в», «г», «ж», «и», пункт 2.8 не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

Согласно пункту 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами, действующими в момент его заключения (пункт 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 426 Гражданского кодекса Российской Федерации договор энергоснабжения является публичным договором и в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации может устанавливать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров.

В силу пункта 4 статьи 539 ГК РФ к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила параграфа 6 главы 30 Кодекса применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

На основании ст. 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (п. 3 ст. 539 ГК РФ).

В соответствии со ст. 546 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 названного Кодекса, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом (пункт 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Статьей 523 ГК РФ установлено, что односторонний отказ от исполнения договора допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ). Нарушение договора абонентом предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков оплаты энергоресурсов.

Вместе с тем, законодатель, распространяя действие статьи 523 ГК РФ на отношения, связанные с расторжением договора энергоснабжения, предусмотрел, что законом или иными правовыми актами могут быть установлены случаи, исключающие ее применение.

Согласно п. 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее Правила № 442), в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно приложению, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Пунктом 5 Приложения к указанным Правилам, № 442 в список потребителей, введение в отношении которых ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается, включены образовательные учреждения.

Условия полного ограничения энергоснабжения, установленные абз. 1 подп. 2.5.3 в части оснований, предусмотренных п.п. «в», «г», «ж», «и» п.2.5, односторонний отказ от исполнения договора, предусмотренный пунктом 2.8, также не соответствуют требованиям вышеназванного законодательства.

Включение в договор незаконных оснований ограничения режима потребления электрической энергии, в образовательном учреждении, нарушает права и интересы несовершеннолетних на эффективную реализацию предоставления общедоступного образования на территории Целинного района.

Вышеназванные нарушения закона недопустимы и свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны руководства за деятельностью подчиненных работников.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.6, 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Представление рассмотреть при обязательном участии оперативного работника прокуратуры района в соответствии с ч.3 ст. 7 ФЗ «О прокуратуре РФ». О дате и времени рассмотрения представления заранее сообщить в прокуратуру района.

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушение требований законодательства о теплоснабжении.

4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в течение месяца со дня внесения представления в письменной форме, с приложением копии приказа о наложении дисциплинарного взыскания.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции



А.С. Шиханов

И.В.Шайтанова,21276